

ProgrammaRaad Rijnland Bollenstreek

Hillegom, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten en Zoeterwoude

Postbus 71 telefoon: 071-3010118 internet: www.prrb.nl bankrekening:
2360 AB Warmond telefax: 071-3011832 e-mail: info@prrb.nl 1201.66.267

ADVIES BASISPAKKET TELEVISIE 2006

Inleiding

Dit advies van de Programmaraad Rijnland Bollenstreek is opgesteld op grond van de 'Verordening Programmaraad Rijnland Bollenstreek' voor de gemeenten Hillegom, Katwijk, Leiden, Leiderdorp, Lisse, Noordwijk, Noordwijkerhout, Oegstgeest, Teylingen, Voorschoten en Zoeterwoude. Het advies inzake het basispakket televisie wordt uitgebracht aan de beheerders van de omroepnetwerken in deze regio, te weten de kabelexploitanten Casema en Lijbrandt Telecom, en in afschrift verzonden aan de genoemde gemeenten.

Op grond van de Mediawet adviseert de programmaraad de kabelexploitanten over de samenstelling van het pakket van 15 tv- en 25 radioprogramma's, dat de kabelexploitanten tenminste aan iedere abonnee moet doorgeven (het zogenaamde basispakket). Uitgangspunt is dat het basispakket een volwaardig, pluriform aanbod bevat conform de wettelijke bepalingen.

Abonnees van Casema hebben de mogelijkheid te kiezen voor een zogenaamd 'budgetpakket' van 17 tv-programma's en 36 radioprogramma's. Ook is het mogelijk zich tegen een meerprijs te abonneren op een 'standaardpakket' van 34 tv-programma's en 36 radioprogramma's. De 15 tv-programma's van het basispakket maken deel uit van beide pakketten.

Lijbrandt Telecom biedt haar abonnees een ongedeelde pakket aan radio- en televisieprogramma's aan, waarvan het basispakket een onderdeel is.

Criteria

De Programmaraad Rijnland Bollenstreek is per 1 januari 2006 ontstaan uit een fusie van de Regionale Programmaraad Leiden en omgeving met de Programmaraad Bollenstreek. De voormalige raden hebben bij het opstellen van hun tv-adviezen een aantal criteria toegepast, die in zijn algemeenheid op het volgende neerkomen:

1. het in de Mediawet beschreven uitgangspunt dat er sprake dient te zijn van "een pluriforme samenstelling van het pakket omroepprogramma's, rekening houdend met de in de gemeente(n) levende maatschappelijke, culturele, godsdienstige en geestelijke behoeften";
2. de omroep kan zowel publiek als commercieel zijn;
3. de omroep kan wel of niet in hoofdzaak in een buitenlandse taal uitzenden;
4. kijkcijfers spelen een belangrijke, maar geen doorslaggevende rol;
5. het programmapakket bestaat uit datgene wat het merendeel van de bevolking bindt. Dat houdt in dat zenders die slechts toegankelijk zijn voor een klein deel van de bewoners van de regio naar de mening van de programmaraad niet in het basispakket thuishoren, tenzij er sprake is van een bijzonder maatschappelijk of cultureel belang waardoor het redelijk is dat alle abonnees in de kosten van het distribueren van een programma meebetalen;
6. in het basispakket dienen naar de mening van de programmaraad de belangrijke ons omringende taal- en cultuurgebieden te worden vertegenwoordigd in de vorm van publieke zenders met een brede programmering. Dit is voor iedereen van belang als mogelijkheid om kennis te kunnen nemen van de cultuur en samenleving van onze directe buurlanden, in het bijzonder voor de scholgaande jeugd;
7. in het basispakket passen in beginsel geen thematische programma's;
8. indien een bepaald programma of specifiek soort programma-aanbod van bijzonder belang is voor een relatief grote minderheid van de bevolking kan dit aanleiding zijn af te

wijken van voorgaande overwegingen.

Ontwikkelingen

Verschillende commerciële zenders hebben laten weten dat zij om hen moverende redenen niet in het basispakket van Casema wilden worden doorgegeven. Casema heeft toen de programmaraden in kennis gesteld van het feit dat zij een advies met betrekking tot deze zenders niet kon uitvoeren, omdat de weigering van de zenders om in het basispakket doorgegeven te worden een 'zwaarwichtige reden' vormde om van het advies van de programmaraad af te wijken. Veel programmaraden deelden deze mening niet, en hebben bij het Commissariaat voor de Media om bestuurlijke handhaving tegen Casema gevraagd. Omdat meerdere programmaraden die aan Casema adviseren met hetzelfde probleem te maken hadden, heeft het Commissariaat besloten om de indertijd door de Programmaraad Bollenstreek aangespannen procedure inzake bestuurlijke handhaving op te pakken, en tot aan de Raad van State voort te zetten. Na een lange rechtsgang heeft de Raad van State uiteindelijk bepaald dat indien programma-aanbieders niet in het basispakket willen worden doorgegeven, de kabelexploitant niet verplicht kan worden om een programmaraadsadvies waarin deze zenders in het basispakket zijn opgenomen uit te voeren. Er is dan een 'zwaarwichtige reden' om van het advies af te wijken.

Binnen de programmaraden is van gedachten gewisseld over de ontstane situatie na de uitspraak van de Raad van State, de toe te passen criteria, en de wijze van opstellen van de nieuwe tv-adviezen. Uitkomst van deze gedachtenwisseling was dat, ondanks de beperkingen, toch tot de opstelling van een nieuw tv-advies moest worden gekomen. Dit om te voorkomen dat de invulling van het basispakket geheel door de kabelexploitant wordt bepaald. De eerder opgestelde criteria voor de samenstelling van het basispakket kunnen naar de mening van de raden grotendeels in stand blijven.

Vorige adviezen

In 2005 hebben de beide voormalige programmaraden elk afzonderlijk de beheerders van een omroepnetwerk in onze regio geadviseerd de volgende tv-programma's voor algemene omroep op te nemen in het basispakket van 15 programma's:

in beide regio's de must carry-zenders: Nederland 1; Nederland 2; Nederland 3; TV West; de lokale omroep; VRT Eén; VRT Ketnet/Canvas;

in beide regio's de overige zenders: Duitsland 1 (ARD); Duitsland 2 (ZDF); BBC 1; BBC 2; TV 5 Monde; EuroNews;

in de regio Leiden de overige zenders: Arte; Enjoy TV;

in de Bollenstreek de overige zenders: RAI Uno; TVE Internacional.

Zoals bekend heeft Enjoy TV de uitzendingen enige tijd geleden moeten staken.

Gevolgd procedure

In de vergadering van 25 september 2006 heeft de programmaraad ingestemd met het uitgangspunt om dit jaar het gehele basispakket te heroverwegen. Daarbij kan gekeken worden naar alle zenders die beschikbaar zijn om doorgegeven te worden in het basispakket. Dat zijn de volgende zenders:

de must carry-zenders: Nederland 1; Nederland 2; Nederland 3; TV West; de lokale omroep; VRT Eén; VRT Ketnet/Canvas;

de overige zenders: RTBF (België Frans); ARD (Duitsland 1); ZDF (Duitsland 2); WDR (Duitsland 3); BBC 1; BBC 2; TV 5 Monde; EuroNews; Arte; France 2; France 3; RAI Uno; TVE Internacional; Live Shop (v/h Tel Sell); TBN Europe; ERT (Grieks); TRT International (Turks).

Daarnaast hebben de volgende programma-aanbieders aan de programmaraad kenbaar gemaakt dat zij in aanmerking willen komen voor opname in het basispakket: Live Shop, Regio 22, RNN7, Talpa 2 en TV Oase. Deze programma-aanbieders hebben de nodige informatie over hun station en de programma's verstrekt. Bovendien hebben de aanbieders Live Shop, Regio 22 en RNN7 zich tijdens de vergadering van 25 september gepresenteerd aan de leden van de programmaraad.

Tijdens deze vergadering hebben de leden van de programmaraad ook een eerste gedachtenwisseling gehad over de opstelling van het nieuwe televisie-advies voor het basispakket. Daarbij is in aanmerking genomen dat er op dit moment nog een verschil zit in de basispakketten in de Leidse regio (Arte en het voormalige kanaal van Enjoy TV) en de Bollenstreek (RAI Uno en TVE Internacional). Als gevolg van het samenvoegen van beide regio's dient er echter nu een harmonisering van de basispakketten plaats te vinden. Met andere woorden: er dient één basispakket voor de hele regio Rijnland Bollenstreek te komen. Op grond van de voor opname in het basispakket beschikbare programma-aanbieders, de eerder opgestelde criteria, en de eerste gedachtenwisseling door de leden van de programmaraad, is het dagelijks bestuur gekomen tot het opstellen van een voorlopig advies voor de invulling van het nieuwe basispakket.

Advies

Het dagelijks bestuur heeft voorgesteld de volgende zenders op te nemen in het advies basispakket televisie 2006:

de must carry-zenders: Nederland 1; Nederland 2; Nederland 3; TV West; de lokale omroep (Holland Centraal/NENS/VLOK/Omroep Rijnsburg/Unity); VRT Eén; VRT Ketnet/Canvas; de overige zenders ARD (Duitsland 1); ZDF (Duitsland 2); BBC 1; BBC 2; TV 5 Monde; EuroNews; Arte; RAI Uno óf TVE Internacional.

Motivering

De programmaraad is ingevolge de bepalingen van de Mediawet wettelijk verplicht de zeven must carry-zenders op te nemen in het basispakket.

De motivering voor opname in het basispakket van de verschillende overige zenders is als volgt.

ARD (Duitsland 1), **ZDF** (Duitsland 2), **BBC 1**, **BBC 2**, en **TV 5 Monde** worden in het basispakket opgenomen op grond van het criterium dat in het basispakket de belangrijke ons omringende taal- en cultuurgebieden worden vertegenwoordigd in de vorm van publieke zenders met een brede programmering. Dit is van belang voor iedereen als mogelijkheid om kennis te kunnen nemen van de cultuur en samenleving van onze directe buurlanden. TV 5 Monde ondertitelt daarnaast een aantal programma's in het Nederlands, hetgeen de toegankelijkheid van deze zender voor Nederlandse kijkers verhoogt.

EuroNews wordt in het basispakket opgenomen omdat de programmaraad eerder heeft uitgesproken dat het belangrijk is een nieuwszender in het basispakket door te geven. EuroNews is een Europese nieuwszender die zaken vanuit een Europees perspectief belicht, hetgeen aansluit bij de ontwikkelingen op het gebied van Europese samenwerking. De zender wordt momenteel in twee talen doorgegeven: Engels en Frans.

Arte is een Duits-Franse zender die een op Europa gericht programma met een culturele inslag verzorgt, en programma's brengt die men doorgaans niet op de 'gewone' zenders ziet. Het voordeel van Arte ten opzichte van de andere buitenlandse publieke zenders is dat de zender in twee talen ontvangen kan worden (Duits-Frans), waardoor de kijker zelf kan kiezen in welke taal men de programma's beluistert. Arte wordt sinds vorig jaar doorgegeven in het basispakket in de regio Leiden en in het standaardpakket van Lijbrandt Telecom. In de jaren daarvoor had de programmaraad al vele verzoeken van abonnees ontvangen om deze zender door te gaan geven. Omdat andere zenders echter beter voldeden aan de gehanteerde criteria kwam Arte tot dan toe niet in aanmerking voor opname in het basispakket. Als gevolg van de uitspraak van de Raad van State zijn de bekende commerciële zenders echter niet meer voor doorgifte in het basispakket beschikbaar. Hierdoor kwam Arte vorig jaar in beeld als een van de zenders die in aanmerking kwam om opgenomen te worden in het basispakket in de Leidse regio. Vanwege de noodzakelijke harmonisering van de basispakketten in de Leidse regio en de Bollenstreek, en vanwege de positieve reacties van abonnees op de doorgifte, wordt Arte nu geadviseerd in het basispakket voor de gehele regio Rijnland Bollenstreek.

Voor invulling van het laatste kanaal van het basispakket wordt een van de twee buitenlandse publieke zenders **RAI Uno** óf **TVE Internacional** geadviseerd.

RAI Uno is de publieke landelijke zender die zich richt op een binnenlands publiek in Italië, en is momenteel opgenomen in het basispakket in de Bollenstreek alsmede het standaardpakket van Lijbrandt. Nadeel van RAI Uno is dat niet alle programma's hier op het kabelnet mogen worden doorgegeven als gevolg van de auteursrechten, met name films en sportwedstrijden. Als gevolg daarvan worden sommige programma's gecodeerd, wat bij de kijkers buiten Italië een zwart beeld oplevert. Sommige abonnees hebben daarover geklaagd bij de programmaraad, maar de RAI is niet bereid om de betreffende programma's ook beschikbaar te stellen voor kijkers buiten Italië. RAI Uno wordt al een aantal jaar in de Bollenstreek doorgegeven na verzoeken daartoe van abonnees. RAI Uno is vorig jaar echter verwijderd uit het basispakket in de Leidse regio, omdat deze zender eenzijdig door Casema in het basispakket was geplaatst als gevolg van het vervallen van de commerciële zenders. RAI Uno was door de 'Leidse' programmaraad ook nooit in het basispakket geadviseerd. De raad voelde zich dan ook niet gebonden aan doorgifte van deze zender in het basispakket. Indien Casema deze zender toch analoog wil blijven doorgeven aan haar abonnees kan zij RAI Uno opnemen in het door haar vastgestelde standaardpakket, zo was de mening van de programmaraad. Daarnaast bleef de zender in ieder geval voor de Casema-abonnees beschikbaar via het digitale televisiepakket dat Casema gratis aanbiedt naast het gewone kabelabonnement. Lijbrandt Telecom geeft RAI Uno echter wel door in haar standaardpakket. Omdat Casema RAI Uno echter niet meer analoog in de Leidse regio doorgeeft, is een aantal reacties bij de programmaraad binnengekomen van abonnees die de zender graag weer zouden willen ontvangen. Dat geldt met name voor mensen die een studie Italiaans volgen.

TVE Internacional is de internationale zender van de Spaanse publieke omroep TVE, en wordt momenteel ook doorgegeven in het basispakket in de Bollenstreek alsmede het standaardpakket van Lijbrandt Telecom. De zender richt zich op kijkers buiten Spanje, en zendt een samenstel uit van de programma's die door TVE in Spanje zelf worden uitgezonden. Met name omdat Spaans een van de wereldtalen is, is de zender indertijd opgenomen in het basispakket in de Bollenstreek. TVE Internacional is echter nooit opgenomen geweest in het basispakket in de Leidse regio. Casema heeft in deze regio TVE ook nooit analoog doorgegeven. Lijbrandt Telecom geeft TVE echter wel door in haar standaardpakket. Er zijn in de loop der jaren wel af en toe verzoeken van Casema-abonnees voor deze zender geweest, maar altijd veel minder dan voor andere buitenlandse zenders. TVE is overigens voor Casema-abonnees wel beschikbaar in het digitale pakket.

Het dagelijks bestuur heeft de programmaraad voorgesteld om voor de invulling van het laatste kanaal van het basispakket een keuze te maken uit RAI Uno en TVE Internacional.

De nu in het basispakket geadviseerde zenders voldoen beter aan de gehanteerde criteria en de interesses van de abonnees, dan de zenders die niet voor opname in het basispakket geadviseerd zijn.

Met betrekking tot **Live Shop** wordt opgemerkt dat een verkoopkanaal niet thuishoort in het basispakket. Door opname in het tv-advies zou de pluriformiteit van het pakket niet bevorderd worden. Daarnaast dient er voorzichtig te worden omgegaan met de voor het basispakket beschikbare kanalen. Indien deze zender ook in onze regio wil worden doorgegeven ligt het eerder voor de hand dat men hierover in contact treedt met de kabelexploitanten voor doorgifte in het standaard- of digitale pakket. Live Shop wordt overigens wel in het standaardpakket doorgegeven door Lijbrandt Telecom. Reden om deze zender niet op te nemen in het basispakket.

Regio 22 is een regionale commerciële zender die momenteel uitsluitend actief is in Noord-Holland, en ook in Hillegom in het standaardpakket van Lijbrandt Telecom ontvangen kan worden. De zender wil het uitzendgebied verder uitbreiden naar onze hele regio, en dan ook aandacht aan deze regio gaan besteden. Uit de door de zender verstrekte informatie blijkt echter onvoldoende dat Regio 22 een volwaardige regionale programmering kan bieden die interessant is voor de regio Rijnland Bollenstreek. Ook speelt mee dat de voorkeur van de programmaraad uitgaat naar een echte regionale zender voor onze eigen regio, en geen zender die in een andere regio zijn thuisbasis heeft en onze regio 'er bij doet'. Daarbij komt dat de ervaringen in onze regio met regionale commerciële zenders minder positief zijn (vgl. Kanaal 7, Mij TV, Nieuws TV en recentelijk Enjoy TV), zowel wat betreft de programmatische

invulling als de continuïteit. Reden om Regio 22 niet op te nemen in het basispakket.

RNN7 is een zender die momenteel voornamelijk actief is in zuidwest-Nederland, met een sterke focus op de regio Rotterdam-Rijnmond. RNN7 wil uitgroeien tot een landelijk nieuwskanaal, waarbij ook aandacht kan worden besteed aan onze regio. Het bij Regio 22 opgemerkte over de programmering e.d. is ook van toepassing op RNN7. Reden om RNN7 niet op te nemen in het basispakket.

Talpa 2 heeft zeer summiere informatie over haar programma's verstrekt. Het is ook nog onduidelijk of deze zender zich wel beschikbaar wil stellen voor doorgifte in het basispakket, en wanneer de zender daadwerkelijk van start gaat. Reden om Talpa 2 op dit moment niet op te nemen in het basispakket.

TV Oase lijkt naar de mening van een aantal programmaraadsleden een interessante programmering te gaan bieden. Door omstandigheden kon de zender zich echter niet op 25 september presenteren. Sinds die tijd is echter wel bekend geworden dat een van de belangrijke partijen achter TV Oase, uitgever PCM, een besluit om te investeren in de zender heeft uitgesteld. Daardoor is het onduidelijk geworden of en wanneer de zender eventueel van start gaat. Reden om TV Oase op dit moment niet op te nemen in het basispakket.

Daarnaast zijn van een aantal abonnees verzoeken ontvangen voor doorgifte van enkele andere buitenlandse publieke zenders, zoals RTBF en France 2. Voornamelijk mensen die betrokken zijn bij het onderwijs, de Universiteit Leiden of Estec in Noordwijk, hebben laten weten doorgifte van met name France 2 op prijs te stellen. Bij Estec bijvoorbeeld werken mensen uit Frankrijk die graag de Franse televisie willen ontvangen. Omdat er al drie zenders in het advies zijn opgenomen die -ook- in het Frans uitzenden (TV 5 Monde, EuroNews en Arte), en France 2 vorig jaar juist uit het basispakket verwijderd is omdat de Franse taal al vertegenwoordigd is in het pakket, is dat reden om RTBF en France 2 niet op te nemen in het basispakket. France 2 wordt overigens wel in het standaardpakket van Lijbrandt Telecom en het digitale pakket van Casema doorgegeven. RTBF is ook digitaal beschikbaar bij Casema.

Tenslotte

Het concept-advies is, voorafgaande aan de vergadering van het algemeen bestuur van de Programmaraad Rijnland Bollenstreek op 27 november 2006, gepubliceerd op de website van de programmaraad, alsmede door middel van advertenties en persberichten in de pers openbaar gemaakt. Ook is het advies toegezonden aan de kabelexploitanten Casema en Lijbrandt Telecom en de betrokken programma-aanbieders.

Met inachtneming van de ingediende zienswijzen heeft de Programmaraad Rijnland Bollenstreek het definitieve tv-advies vervolgens vastgesteld tijdens haar vergadering van 27 november 2006. Daarbij heeft de programmaraad uitgesproken dat zij een voorkeur heeft voor het opnemen van TVE Internacional boven RAI Uno.

Het definitieve advies basispakket televisie 2006 ziet er daarom als volgt uit:
de must carry-zenders: Nederland 1; Nederland 2; Nederland 3; TV West; de lokale omroep (Holland Centraal/NENS/VLOK/Omroep Rijnsburg/Unity); VRT Eén; VRT Ketnet/Canvas;
de overige zenders ARD (Duitsland 1); ZDF (Duitsland 2); BBC 1; BBC 2; TV 5 Monde; EuroNews; Arte; TVE Internacional.